

# Inhalt

Vorwort	13
<b>A Bundespolizeien und Machtzuwachs</b>	
<b>BKA und BPOL seit den 1990er Jahren und 9/11</b>	<b>17</b>
1 Die Sonderpolizeien des Bundes	17
2 Neue Herausforderungen der ‚erweiterten‘ Sicherheit	21
3 Steuerungsfunktion des BMI	25
4 Personalentwicklung bei BKA und BPOL seit 1990	28
5 Entwicklungen bei BKA und BPOL seit 9/11	30
5.1 Erweiterungen von Vorfeldmaßnahmen	31
5.2 Ausbau der Vernetzung	33
6 Ergebnis und Ausblick	35
<b>Vom paramilitärischen BGS zur Bundespolizei</b>	<b>38</b>
1 Bundes(grenzschutz)polizei als Terra incognita	38
2 Historische Phasen der BPOL	39
3 Vom Bundespolizeikonzept zum Grenzschutz und über den (RAF-) Terrorismus wieder zurück	43
4 Ausufernde Unterstützungseinsätze als ‚Bundesuntreue‘?	47
<b>Parlamentarische Kontrolle der Unterstützungseinsätze der Bundespolizei im Verbundsystem der Inneren Sicherheit</b>	<b>53</b>
1 Hintergrund	54
2 ‚Sonderpolizei‘ des Bundes in einem ‚Trennsystem‘ des deutschen Föderalismus?	57
3 Kaum parlamentarische Kontrollrechte des Bundestags	63
<b>‚Europäisierung‘ als Mythos?</b>	
<b>BKA und BPOL im Politikfeld Innere Sicherheit</b>	<b>67</b>

## B Polizei und Reform

### **Rechtsextremismus bei der Polizei:**

#### **Placebos, Vogel-Strauß-Politik und eine böse Dunkelfeld-Vorahnung - aber keine unabhängigen Beschwerdestellen**

**79**

1	Einleitung	79
2	Aufgelöst: die bahnbrechende Hamburger Polizeikommission	81
3	Mehr Wissenschaft und Fehler-Kultur	83
4	Extremismus: juristisch weggezaubert und Thesen zum ‚Dunkelfeld‘	85
5	Hartnäckig: Cop Culture und neuere Studien	88
6	Schlussfolgerung	90
7	Empfehlungen des EuR zu Polizeibeschwerdestellen	92

### **Sicherheitskultur und Behördenversagen:**

#### **Die Empfehlungen des NSU-Ausschusses des Bundestags für eine ‚Kulturrevolution‘ bei Verfassungsschutz und Polizei**

**95**

1	Einsetzung und Untersuchungsauftrag	95
2	BKA-Papier und Aktenvernichtung ‚Operation-Rennsteig‘	96
3	Einhelliges Ergebnis: Umfassendes Versagen der Sicherheitsbehörden	98
4	Versäumnisse politischer Kultur: Gleichgültigkeit seit den 1990er Jahren und Ausländerstereotype	99
5	Zentrale Empfehlung für den Verfassungsschutz: Neue Sicherheitskultur	101
6	Zentrale Empfehlung für die Polizei: Neue Sicherheitskultur	103

### **(Un-)Kooperative Sicherheit: Empfehlungen der ‚Werthebach-Kommission‘ zu den Polizeien des Bundes und ihre Verpuffungen**

**109**

1	Die Ausgangssituation	109
2	Die beteiligten Personen der Werthebach-Kommission	113
3	Die öffentliche Diskussion vor Ausgabe des Berichts	116
4	Die wesentlichen Ergebnisse aus dem Bericht	118
5	Die öffentliche Diskussion nach Ausgabe des Berichts	121
5.1	Berichte der Presse	123
5.2	Stellungnahme der Polizei und Gewerkschaften	125
5.3	Stellungnahme aus den Ländern	132
5.4	Stellungnahme aus der Politik	133
6	Entwicklungen nach der ‚Kabinettsrochade‘	138

## C Polizei, Staatstheorie und neue Sicherheitsarchitektur

<b>Die neue Sicherheit des erweiterten Sicherheitsbegriffs</b>	<b>143</b>
1 Das Konzept erweiterter Sicherheit und die BAKS	143
2 Erweiterte Sicherheit nach 9/11	144
<b>Bundesregierung, Staatstheorie und Verfassungsgericht im Streit um die neue Sicherheit</b>	<b>149</b>
1 Grundpositionen in der deutschen Sicherheitsdebatte	149
2 Das neue ‚Freund-Feind-Recht‘ und der staatsrechtliche Diskurs	153
2.1 Rückblick: Die Diktatur als ‚Doppelstaat‘ bei Fraenkel	153
2.2 Vom liberalen Repressions- zum Bekämpfungs-Präventionsrecht: Bürger- und Feindstrafrecht bei Jakobs	155
2.3 Sicherheitsstaat und Bürgeropfer: Brugger und Deppenheuer	162
3 Sicherheitspolitische Grundlinien des BVerfG	165
3.1 Verfassungsgericht und Regierung in der inneren Sicherheit	167
3.2 Verfassungsgericht und Regierung in der äußeren Sicherheit	172
4 Der Streit um den ‚Einsatz‘ der Bundeswehr beim G8-Gipfel	174
4.1 Umfang und Art der Beteiligung der Bundeswehr	175
4.2 Bewertung von Regierung und Opposition	176
4.3 Entscheidung des BVerfG	178
<b>Tabubruch: Einsatz der Bundeswehr in polizeilichen Lagen - die Luftsicherheit II-Entscheidung</b>	<b>183</b>
1 Rückblick: Die ‚Out-of-Area-Entscheidung‘	183
2 Vorspiel: Die ‚G8 Gipfel-Entscheidung‘	185
3 ‚Kalte‘ Verfassungsänderung	188
3.1 Streit zwischen den Senaten	188
3.2 Die Plenarentscheidung	192
3.3 Ein letzter Mohikaner	196
4 Dokumentation: Abweichende Meinung Richter Gaier	197
<b>Polizei und Verfassungsschutz: Das Trennungsgebot im Lichte von alliierterem Polizeibrief und Parlamentarischem Rat</b>	<b>204</b>
1 Entscheidung des VerfGH Sachsen	204
2 Polizeibrief	206
3 Das Trennungsgebot in verfassungshistorischer Perspektive	206

## D Polizei, Demokratie und pluralistische Gesellschaft

<b>Polizei und ‚Fremde‘ - zu einem (ver)störenden Thema</b>	<b>213</b>
1 Empfehlungen der NSU-Untersuchungsausschüsse	213
2 Racial Profiling?	215
3 Cop Culture	218
<b>(K)ein Kopftuch für Polizistinnen?</b>	<b>227</b>
1 Fraenkels Neo-Pluralismus	230
2 ‚Kopftuch-Entscheidung‘ und Polizeiuniform	234
2.1 Hintergrund der "Kopftuch-Entscheidung"	234
2.2 Mehr pluralistische Demokratie im öffentlichen Dienst wagen?	236
2.3 Kopftuch und Uniform - Schlussfolgerungen für die Polizei	239
<b>Bürger und Community Policing</b>	<b>243</b>
1 Landespolizei und ‚Community Policing‘?	245
2 ‚Hilfpolizei‘	247
2.1 Freiwilliger Polizeidienst	247
2.2 ‚ABM-Sheriffs‘ und ‚Bürgerwehr‘	248
3 Präventionsräte	254
4 Polizeibeiräte und Hamburger Polizeikommission	257
5 Die Trennung von Vollzug und Bürgerbeteiligung	262
6 Defizite der KKP im Spiegel neuerer Literatur	265
<b>Europäisierte Sicherheit im Mehrebenensystem</b>	<b>275</b>
1 Das Politikfeld Innere Sicherheit	275
2 Innere Sicherheit als Gemeinschaftsaufgabe der EU	277
3. Innere Sicherheit im politischen System der Bundesrepublik	278
3.1 Politikverflechtung und Exekutivföderalismus	279
3.2 Stärkung demokratischer Kontrolle	282
<b>E Polizei und Wissenschaft</b>	
<b>Auf der Suche nach den Polizeiwissenschaften</b>	<b>289</b>
1 Zum Begriff Polizeiwissenschaft - historische Entwicklung	289
2 Polizeiwissenschaft als eigenständige Disziplin	295
3 Anmerkung zur Definition der CEPOL-Expertenkommission	300

<b>Resolution:</b>	
<b>Polizei und Forschung des AK Empirische Polizeiforschung</b>	<b>305</b>
1 Polizei braucht Forschung	305
2 Die akademische Ausbildung der Polizei braucht Forschung	307
3 Unterzeichner	308

## Anhang

<b>Stellungnahme des Menschenrechtskommissars des Europarats zur unabhängigen und effektiven Untersuchung von Beschwerden gegen die Polizei</b>	<b>312</b>
Autor	337