

Robert Chr. van Ooyen / Irina van Ooyen

# Polizei und politisches System in der Bundesrepublik

Aktuelle Spannungsfelder der Inneren  
Sicherheit einer liberalen Demokratie

6., erweiterte Auflage

**Jahrbuch Öffentliche Sicherheit – Sonderband 8**

ISBN 978-3-86676-620-4

---

Verlag für PolizeiWissenschaft

Prof. Dr. Clemens Lorei

# Inhalt

Vorwort	13
A Bundespolizeien und Machtzuwachs	
<b>BKA und BPOL seit den 1990er Jahren und 9/11</b>	
1 Die Sonderpolizeien des Bundes	15
2 Neue Herausforderungen der ‚erweiterten‘ Sicherheit	18
3 Steuerungsfunktion des BMI	21
4 Personalentwicklung bei BKA und BPOL seit 1990	24
5 Entwicklungen bei BKA und BPOL seit 9/11	25
5.1 Erweiterungen von Vorfeldmaßnahmen	26
5.2 Ausbau der Vernetzung	28
6 Ergebnis und Ausblick	29
<b>Vom paramilitärischen BGS zur Bundespolizei</b>	
1 Bundes(grenzschutz)polizei als Terra incognita	31
2 Historische Phasen der BPOL	32
3 Vom Bundespolizeikonzept zum Grenzschutz und über den (RAF-) Terrorismus wieder zurück	35
4 Ausufernde Unterstützungseinsätze als ‚Bundesuntreue‘?	38
<b>Parlamentarische Kontrolle der Unterstützungseinsätze der Bundespolizei im Verbundsystem der Inneren Sicherheit</b>	
1 Hintergrund	43
2 ‚Sonderpolizei‘ des Bundes in einem ‚Trennsystem‘ des deutschen Föderalismus?	45
3 Kaum parlamentarische Kontrollrechte des Bundestags	51

## B Polizei und Reform

### **Externe Kontrolle der Polizei durch "Kommissionen"?**

1	Kontrolle der Polizei als Teil der öffentlichen Verwaltung	53
1.1	Externe Kontrolle	54
1.2	Interne Kontrolle	55
2	"Cop Culture" und das Erfordernis besonderer Kontrollinstanzen	56
3	Beschwerdestellen und Kommissionen	59
3.1	Kriterien des Europrats	59
3.2	Vorhandene Formen	60
3.3	Die Hamburger Polizeikommission	63
4	Bewertung	66

### **Sicherheitskultur und Behördenversagen:**

#### **Die Empfehlungen des NSU-Ausschusses des Bundestags für eine 'Kulturrevolution' bei Verfassungsschutz und Polizei**

1	Einsetzung und Untersuchungsauftrag	68
2	BKA-Papier und Aktenvernichtung 'Operation-Rennsteig'	69
3	Einhelliges Ergebnis: Umfassendes Versagen der Sicherheitsbehörden	70
4	Versäumnisse politischer Kultur: Gleichgültigkeit seit den 1990er Jahren und Ausländerstereotype	71
5	Zentrale Empfehlung für den Verfassungsschutz: Neue Sicherheitskultur	73
6	Zentrale Empfehlung für die Polizei: Neue Sicherheitskultur	75

#### **(Un-)Kooperative Sicherheit: Empfehlungen der 'Werthebach-Kommission' zu den Polizeien des Bundes und ihre Verpuffungen**

1	Die Ausgangssituation	79
2	Die beteiligten Personen der Werthebach-Kommission	82
3	Die öffentliche Diskussion vor Ausgabe des Berichts	85
4	Die wesentlichen Ergebnisse aus dem Bericht	86
5	Die öffentliche Diskussion nach Ausgabe des Berichts	88
5.1	Berichte der Presse	90
5.2	Stellungnahme der Polizei und Gewerkschaften	92
5.3	Stellungnahme aus den Ländern	97
5.4	Stellungnahme aus der Politik	98
6	Entwicklungen nach der 'Kabinettsrochade'	102

## C Polizei, Staatstheorie und neue Sicherheitsarchitektur

### **Die neue Sicherheit des erweiterten Sicherheitsbegriffs**

1	Das Konzept erweiterter Sicherheit und die BAKS	105
2	Erweiterte Sicherheit nach 9/11	106

### **Bundesregierung, Staatstheorie und Verfassungsgericht im Streit um die neue Sicherheit**

1	Grundpositionen in der deutschen Sicherheitsdebatte	109
2	Das neue ‚Freund-Feind-Recht‘ und der staatsrechtliche Diskurs	112
2.1	Rückblick: Die Diktatur als ‚Doppelstaat‘ bei Fraenkel	112
2.2	Vom liberalen Repressions- zum Bekämpfungs-Präventionsrecht: Bürger- und Feindstrafrecht bei Jakobs	114
2.3	Sicherheitsstaat und Bürgeropfer: Brugger und Depenheuer	119
3	Sicherheitspolitische Grundlinien des BVerfG	122
3.1	Verfassungsgericht und Regierung in der inneren Sicherheit	123
3.2	Verfassungsgericht und Regierung in der äußeren Sicherheit	127
4	Der Streit um den ‚Einsatz‘ der Bundeswehr beim G8-Gipfel	129
4.1	Umfang und Art der Beteiligung der Bundeswehr	129
4.2	Bewertung von Regierung und Opposition	130
4.3	Entscheidung des BVerfG	132

### **Tabubruch: Einsatz der Bundeswehr in polizeilichen Lagen - die Luftsicherheit II-Entscheidung**

1	Rückblick: Die ‚Out-of-Area-Entscheidung‘	135
2	Vorspiel: Die ‚G8 Gipfel-Entscheidung‘	136
3	‚Kalte‘ Verfassungsänderung	139
3.1	Streit zwischen den Senaten	139
3.2	Die Plenarentscheidung	142
3.3	Ein letzter Mohikaner	145
4	Dokumentation: Abweichende Meinung Richter Gaier	146

### **Polizei und Verfassungsschutz:**

#### **Das Trennungsgebot im Lichte von alliierterem Polizeibrief und Parlamentarischem Rat**

1	Entscheidung des VerfGH Sachsen	153
2	Wortlaut des Polizeibriefs	154
3	Das Trennungsgebot in verfassungshistorischer Perspektive	156

## D Polizei, Demokratie und pluralistische Gesellschaft

### **Polizei und ‚Fremde‘ - zu einem (ver)störenden Thema**

1	Empfehlungen der NSU-Untersuchungsausschüsse	159
2	Racial Profiling?	161
3	Cop Culture	164

### **Die Problematik von Racial Profiling bei der Bundespolizei**

1	Einordnung und Definition von Racial Profiling	170
2	Personenkontrollen nach § 22 Abs 1a BPolG	172
2.1	Regelungen im BPolG	172
2.2	Verfassungsmäßigkeit	173
3	Entscheidungen der Verwaltungsgerichte	176
4	Ansicht und Reaktion der Bundesregierung	179

### **(K)ein Kopftuch für Polizistinnen?**

1	Fraenkels Neo-Pluralismus	187
2	‚Kopftuch-Entscheidung‘ und Polizeiuniform	191
2.1	Hintergrund der "Kopftuch-Entscheidung"	191
2.2	Mehr pluralistische Demokratie im öffentlichen Dienst wagen?	192
2.3	Kopftuch und Uniform - Schlussfolgerungen für die Polizei	195

### **Bürger und Community Policing**

1	Landespolizei und ‚Community Policing‘?	200
2	‚Hilfpolizei‘	201
2.1	Freiwilliger Polizeidienst	201
2.2	‚ABM-Sheriffs‘ und ‚Bürgerwehr‘	202
3	Präventionsräte	206
4	Polizeibeiräte und Hamburger Polizeikommission	209
5	Die Trennung von Vollzug und Bürgerbeteiligung	212
6	Defizite der KKP im Spiegel neuerer Literatur	215

### **Europäisierte Sicherheit im Mehrebenensystem**

1	Das Politikfeld Innere Sicherheit	223
2	Innere Sicherheit als Gemeinschaftsaufgabe der EU	225
3.	Innere Sicherheit im politischen System der Bundesrepublik	225
3.1	Politikverflechtung und Exekutivföderalismus	226
3.2	Stärkung demokratischer Kontrolle	229

## E Polizei und Wissenschaft

### Die "verspätete" Polizeiwissenschaft in Deutschland

Einleitung	233
1 Wissenschaftsbegriff in den Sozialwissenschaften	234
1.1 Die Bedeutung des zweiten Positivismusstreits	234
1.2 "Gesellschaftliche Objektivität": Adorno	235
1.3 Kritischer Rationalismus: Popper	236
1.4 Bedeutung für eine Polizeiwissenschaft	238
2 Die Policy-Wissenschaft und Police Science	241
2.1 Policy-Wissenschaft in Deutschland	241
2.2 Herausbildung des modernen Polizeibegriffs	242
2.3 Definition	243
2.4 Akademische Etablierung in anderen Ländern (USA und GB)	245
3 Polizeiwissenschaft in der Bundesrepublik	246
3.1 Ansätze einer Polizeiwissenschaft als Sozialwissenschaft	246
3.2 Paradigmenwechsel und neue Punitivität	249
3.3 Die "neue" Polizeiwissenschaft: Bestandsaufnahme	249
3.3.1 Verspätete Hochschulausbildung und "Roll-Back"	249
3.3.2 Netzwerke - Wissenschaft als sozialer Prozess im Sinne Poppers	254
3.3.3 Krise der Polizeiwissenschaft? Die Bochumer Tagung 2013	259
3.4 Bewertung	261
4 Ursachen	263
4.1 Die politische Kultur des "Obrigkeitsstaates"	263
4.2 Juristenmonopol und Dominanz der Rechtswissenschaften	264
4.3 "Cop-Culture"	265
4.4 Dominanz der Praxis und institutionelle Abschottung	266
4.5 Der interne Streit um das Fach	267
Zusammenfassung	270

### Resolution:

#### Polizei und Forschung des AK Empirische Polizeiforschung

1 Polizei braucht Forschung	291
2 Die akademische Ausbildung der Polizei braucht Forschung	293
3 Unterzeichner	293

Autor/in	297
----------	-----