

Martin H. W. Möllers

# Demonstrationsrecht im Wandel

Vom Brokdorf-Beschluss bis zur Polizeikessel-  
Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts

2., überarbeitete und erweiterte Auflage



Verlag für Polizeiwissenschaft

JBÖS - Sonderband 16

Martin H. W. Möllers

# **Demonstrationsrecht im Wandel**

**Vom Brokdorf-Beschluss bis zur Polizeikessel-Entscheidung  
des Bundesverfassungsgerichts**

2., überarbeitete und erweiterte Auflage

Jahrbuch Öffentliche Sicherheit – Sonderband 16

ISBN 978-3-86676-508-5

© Urheberrecht und Copyright: 2017 Verlag für Polizeiwissenschaft,  
Prof. Dr. Clemens Lorei, Frankfurt 2017

# Inhalt

<b>Vorbemerkung</b>	<b>11</b>
---------------------	-----------

## *Einführung*

<b>Die Grundrechte-Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts</b>	<b>17</b>
---	-----------

## *Brokdorf-Beschluss*

<b>„Rechtsprechungstradition“, „Zeitgeist“ und „Staatsräson“ in den Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts zur Versammlungsfreiheit seit dem Brokdorf-Beschluss</b>	<b>25</b>
---	-----------

1	Dokumentation BVerfGE 69, 315-372 – Brokdorf-Beschluss [Auszug]	25
1.1	<i>Leitsätze</i>	25
1.2	<i>Aus den Gründen</i>	27
1.3	<i>Beteiligte Richter</i>	42
2	Die Demonstrations- und Versammlungsfreiheit in der vorkonstitutionellen deutschen Tradition	42
3	Der Brokdorf-Beschluss als Grundsatzentscheidung des Bundesverfassungsgerichts	44
3.1	<i>Die Versammlungsfreiheit als demokratisches Teilhaberecht</i>	46
3.2	<i>Verfassungsrechtliche Anforderungen an Beschränkung, Verbot und Auflösung einer Versammlung</i>	48
3.3	<i>Kritische Würdigung des Brokdorf-Beschlusses</i>	51

## Inhalt

4	Die Folgewirkungen des liberalen Brokdorf-Beschlusses auf spätere Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts zur Versammlungsfreiheit	52
4.1	<i>Die aktuelle Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zur Aufhebung eines Versammlungsverbots</i>	53
4.2	<i>Die Änderung des Versammlungsgesetzes</i>	55

## *Wunsiedel- und Bielefeld-Beschluss*

### **Das Sonderrecht bei Meinungsäußerungen von Rechtsextremisten im Wunsiedel- und Bielefeld-Beschluss des Bundesverfassungsgerichts** **59**

1	Dokumentation BVerfG, 1 BvR 2150/08 vom 4.11.2009, Abs. 1-110 – Wunsiedel-Beschluss [Auszug]	59
1.1	<i>Leitsätze</i>	59
1.2	<i>Aus den Gründen</i>	60
1.3	<i>Beteiligte Richter</i>	84
2	Dokumentation BVerfG, 1 BvR 2636/04 vom 12.5.2010, Abs. 1-32 – Bielefeld-Kammerbeschluss [Auszug]	84
2.1	<i>Aus den Gründen</i>	84
2.2	<i>Beteiligte Richter</i>	92
3	Einführende Anmerkungen zu beiden Entscheidungen	92
4	Die Entscheidungsbedeutung des Wunsiedel-Beschlusses	94
5	Der Bielefeld-Beschluss im Lichte von ‚Wunsiedel‘	98
6	Quintessenz und Ausblick	100

*Fraport-Entscheidung*

<b>Die Fraport-Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zur Stärkung des Demonstrationsrechts in Flughäfen, Bahnhöfen und in Einkaufszentren</b>	<b>103</b>
1 Dokumentation BVerfG, 1 BvR 699/06 vom 22.2.2011, Abs. 1-128 – Fraport-Urteil [Auszug]	103
1.1 <i>Leitsätze</i>	103
1.2 <i>Aus den Gründen</i>	103
1.3 <i>Beteiligte Richter</i>	136
1.4 <i>Abweichende Meinung des Richters Wilhelm Schluckebier zum Urteil des Ersten Senats vom 22. Februar 2011 - 1 BvR 699/06 -</i>	137
2 Die Ausgangslage der gerichtlichen Entscheidung	144
3 Die Leitsätze	145
3.1 <i>Erweiterung der unmittelbaren Grundrechtsbindung auf gemischtwirtschaftliche Unternehmen in Privatrechtsform</i>	145
3.2 <i>Weitergehende Einschränkungen der Versammlungsfreiheit in Abfertigungshallen von Flughafengebäuden</i>	149
4 Keine Begrenzung des Schutzbereichs der Meinungsfreiheit auf öffentliche, der Kommunikation dienende Foren	150
5 Prognosen aus dem Urteil	152

Inhalt

*Polizeikessel-Beschluss*

<b>Abkehr vom liberalen Brokdorf-Beschluss? Die Kammer-Entscheidung des BVerfG zur Rechtmäßigkeit eines Polizeikessels vom 2.11.2016</b>	<b>157</b>
1 Dokumentation BVerfG, 1 BvR 699/06 vom 22.2.2011, Abs. 1-128 – Polizeikessel-Beschluss [Auszug]	157
1.1 <i>Aus den Gründen</i>	157
1.2 <i>Beteiligte Richter</i>	163
2 Einleitung zur Problematik	163
3 Grundlagen des Brokdorf-Beschlusses	165
4 Die Einkesselung als Grundrechtsproblem	169
5 Beurteilung des dem BVerfG vorliegenden Sachverhalts durch die Kammer	171
6 Bewertung des Kammerbeschlusses zum Polizeikessel und Ausblick	174
<i>Autorenhinweis</i>	177